

**长白山保护开发区
国民经济和社会发展第十四个五年规划
和 2035 年远景目标纲要
中期评估报告**

2023 年 12 月

目 录

一、规划指标完成情况.....	2
（一）约束性指标完成情况.....	2
（二）预期性指标完成情况.....	5
（三）规划期末目标实现程度评价及预测.....	10
二、重点任务完成情况.....	11
（一）重点任务完成情况.....	11
1. 生态安全屏障建设取得新成效.....	11
2. 产业融合发展释放新动能.....	14
3. 城镇服务能力得到新提升.....	17
4. 改革创新发展开创新局面.....	20
5. 对外开放合作实现新突破.....	23
6. 民生保障能力再上新台阶.....	25
7. 社会治理现代化取得新进展.....	28
（二）主要部门重点任务完成情况.....	31
三、重大项目完成情况.....	36
（一）一批重大标志性产业项目集中落地，旅游产业融合加 快发展.....	36
（二）一批重大基础设施工程项目加快建设，振兴发展支撑 保障能力显著提升.....	37

(三) 一批生态环境工程项目有力实施, 践行“两山”理念 试验区建设更富有底蕴.....	38
(四) 一批民生项目扎实推进, 为提升公共服务能力注入强 劲动力.....	38
四、规划前期实施存在的主要问题.....	39
(一) 完成规划目标压力较大.....	39
(二) 产业抗风险能力较弱.....	39
(三) 重点项目支撑力度不够.....	39
(四) 民生事业短板仍然较多.....	40
五、规划实施面临的环境和问题.....	40
(一) 规划后期实施面临的发展环境.....	40
(二) 规划《纲要》实施调整(修订)的建议	40
(三) 推进规划实施的对策建议.....	43

2021年5月，长白山党工委第5次会议审议通过了《长白山保护开发区国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称规划《纲要》），这是长白山保护开发区开启现代化进程的纲领性文件。规划《纲要》颁布实施后，党工委、管委会印发了《关于印发规划〈纲要〉主要目标和任务工作分工方案的通知》，明确了规划《纲要》实施责任主体、任务分工和进度安排。两年多来，面对百年变局和世纪疫情叠加严重冲击，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，党工委、管委会带领全区人民深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习把握党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，紧紧围绕建设世界级生态旅游目的地总体目标，坚持“保护第一、生态优先、绿色发展”理念，推进长白山—白山一体化协同发展，扎实推进规划《纲要》确定的各项目标任务，全区的经济和社会发展各项事业取得新的积极进展，为建设践行“两山”理念试验区实现良好开局。

为更好推进规划《纲要》落地实施和顺利收官，落实国家、省相关部署安排，全面评估长白山开发区规划《纲要》实施中期进展情况。重点围绕规划《纲要》明确的主要目标指标、重大工程项目、战略任务举措等实施进展情况进行评估，并在深入分析面临的突出问题和风险挑战基础上，立足规划《纲要》实施、着眼中长期发展、提出相应对策建议。

一、规划指标完成情况

《纲要》提出了综合质效、绿色生态、改革创新、民生福祉、治理效能 5 大类的 23 项指标，其中约束性指标 10 项，预期性指标 13 项。各项指标中期完成情况总体较好，到 2022 年，4 项指标已提前完成，13 项指标能够如期完成预期目标，但由于发展环境和条件经过疫情后发生了重大变化，6 项指标完成困难较大。

（一）约束性指标完成情况

1.2 项指标已提前实现规划目标

——**地表水达到或好于Ⅲ类水体比例**。规划期末地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%。2021、2022 年全区地表水达到或好于Ⅲ类水体比例均达到 100%，已提前完成规划期末目标。

——**森林覆盖率**。规划期末森林覆盖率达到 95.56%，2021 年、2022 年森林覆盖率为 95.56%，已提前完成规划期末目标。

2.7 项指标达到规划中期进度，规划期末能够完成目标

——**单位 GDP 二氧化碳排放降低**。规划期末单位 GDP 二氧化碳排放降低完成省下达目标。2021 年、2022 年单位 GDP 二氧化碳排放降低均完成省下达的单位 GDP 二氧化碳排放降低年度目标任务，预计 2025 年能够完成规划期末目标。

——**空气质量的优良比例天数**。规划期末空气质量的优良比例天数达到 361 天。2021、2022 年空气质量的优良比例天数分别达到 363 天、361 天，预计 2025 年能够完成规划目标。

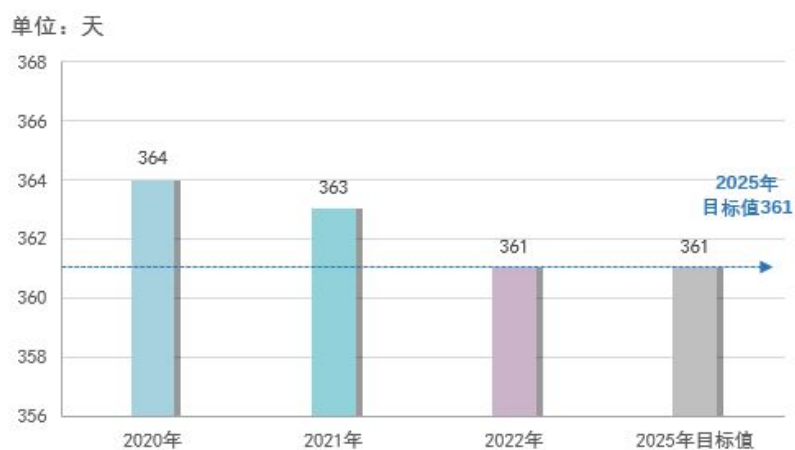


图1 “十四五”中期长白山空气质量的优良比例天数完成情况

——**城镇调查失业率**。规划期末城镇调查失业率小于6%。2021、2022年城镇调查失业率分别为1.8%和1.5%，完全在目标值可控制范围内，预计2025年能够完成规划期末目标。



图2 “十四五”中期长白山城镇调查失业率完成情况

——**劳动年龄人口平均受教育年限**。规划期末劳动年龄人口平均受教育年限为10年。2022年全区劳动年龄人口平均受教育年限达到9年，预计2025年能够完成规划目标。

——**生产安全事故死亡人数下降**。规划期末生产安全事故

死亡人数下降达到 13%，2021、2022 年生产安全事故死亡人数下降率分别为 66.6%和 100%，预计 2025 年能够完成规划目标。

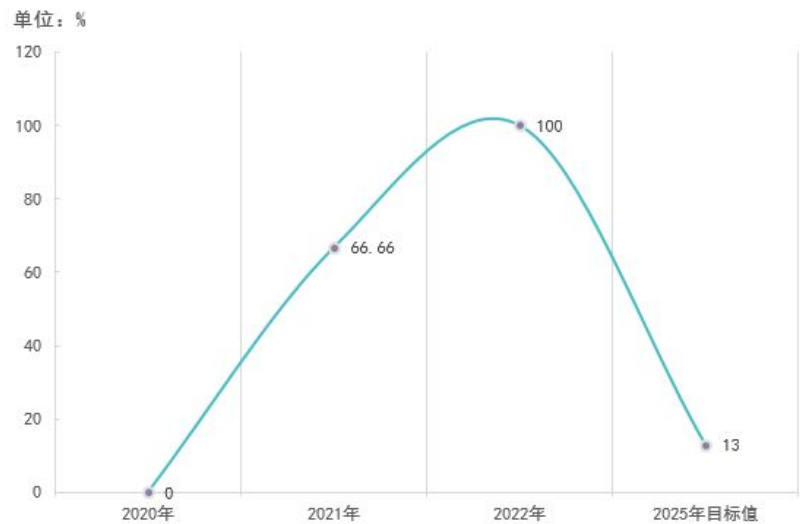


图 3 “十四五” 中期长白山生产安全事故死亡人数下降完成情况

——单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降。规划期末单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降达到 33%。2021、2022 年单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降分别达到 13.11%和 6.02%，预计 2025 年能够完成规划目标。

——工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降。规划期末工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降达到 5%，2021、2022 年工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降分别达到 67%和 100%，预计 2025 年能够完成规划目标。

3.1 项指标未达到规划中期进度，规划期末实现目标有一定难度

——单位 GDP 能源消耗降低。规划期末单位 GDP 能耗降低 15%。2021、2022 年全区单位 GDP 能源消耗降低率累计降低 3.65，

预计 2025 年实现规划目标有一定难度。

（二）预期性指标完成情况

1.2 项指标已提前实现规划目标

——每千人口拥有执业（助理）医师。规划末期每千人口拥有执业（助理）医师数达到 2.95 人。2021 年、2022 年每千人口拥有执业（助理）医师数分别为 3.43 人和 3.5 人，已提前完成规划目标。

——人均预期寿命。规划期末人均预期寿命达到 75 岁。2021 年、2022 年全区人均预期寿命均达到 79 岁，已提前完成规划目标。

2.3 项指标达到规划中期进度，规划期末能够完成目标

——每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数。规划期末每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数达到 4 张。2021 年、2022 年每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数分别达到 1.68 张和 2.17 张，完成规划中期目标进度，预计到 2025 年规划目标能够完全实现。

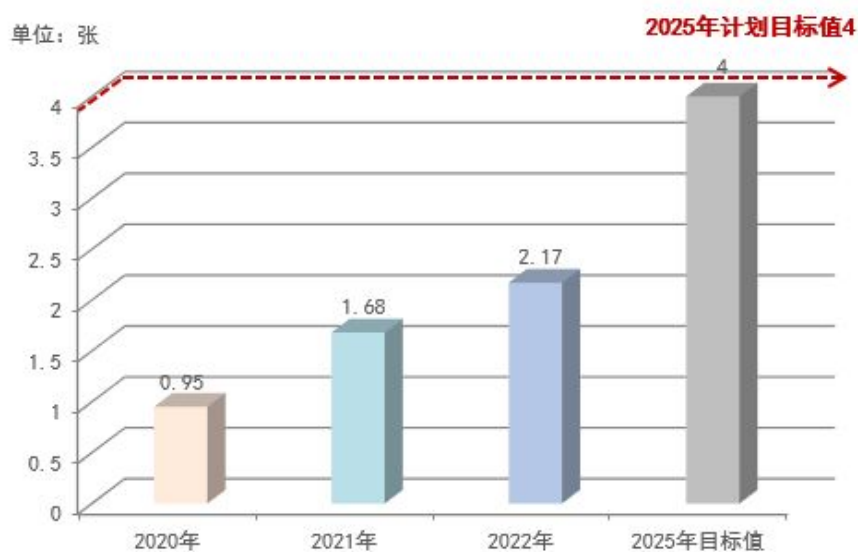


图4 “十四五”中期长白山每千人拥有3岁以下婴儿托位数完成情况

——常住人口城镇化率。规划末期常住人口城镇化率 100%。2021 年、2022 年常住人口城镇化率分别为 99.67%、99.67%，预计 2025 年能够完成规划目标。

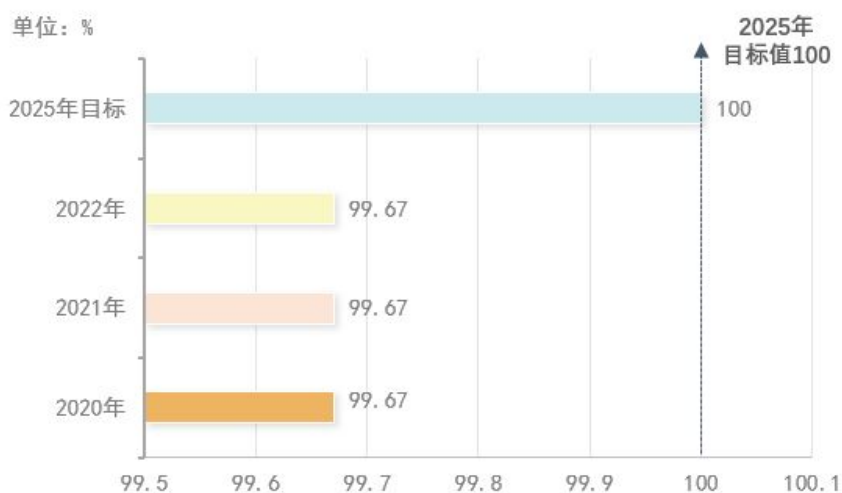


图5 “十四五”中期长白山常住人口城镇化率完成情况

——营商便利度。规划末期营商便利度达到 50%。2021 年、2022 年营商便利度达到规划中期进度要求，随着“十四五”后

半程持续优化惠企服务，推动更多助企纾困政策落地落实，预计2025年能够完成规划目标。

3.3 项指标虽然未达到规划中期进度，但经过努力可以完成规划期末目标

——**城镇居民人均可支配收入增长率**。规划期末城镇居民人均可支配收入增长率达到7%。2021年、2022年城镇居民人均可支配收入增长率分别达到8.1%和2.5%，均呈现正增长。随着“十四五”后半期国家民生福祉红利的持续释放，政策投入力度不断加大，预计到2025年能够全面完成规划目标。

——**农村居民人均可支配收入增长率**。规划期末农村居民人均可支配收入增长率达到8%。2021年、2022年农村居民人均可支配收入增长率分别达为10.1%和2.8%，均呈现正增长。随着“十四五”后半期国家民生福祉红利的持续释放，政策投入力度不断加大，预计到2025年规划目标能够完全实现。

——**基本养老保险参保率**。规划期末基本养老保险参保率达到100%。2021年、2022年基本养老保险参保率分别达为90.5%和92%，预计到2025年规划目标能够完全实现。

4.5 项指标未达到规划中期进度，规划期末实现目标有一定难度

——**全员劳动生产率增长率**。规划期末全员劳动生产率年均增长率大于6.5%。2021、2022年全员劳动生产率增长率分别为0.46%、-2.29%，两年增长率均值远低于规划期末年均增长率，

如达到预期目标，2023 年--2025 年年均增长需达到 10%以上，预计 2025 年实现规划目标有一定难度。

——地区生产总值（GDP）增长。规划期末地区生产总值（GDP）年均增长率达到 7%。2021 年地区生产总值增长率为 6%，2022 年地区生产总值增长率为-5.2%，受新冠疫情等因素影响，地区生产总值增长率两年均值低于年均目标，如达到预期目标，2023 年-2025 年年均增长需达到 11.4%以上，预计 2025 年目标实现难度较大。

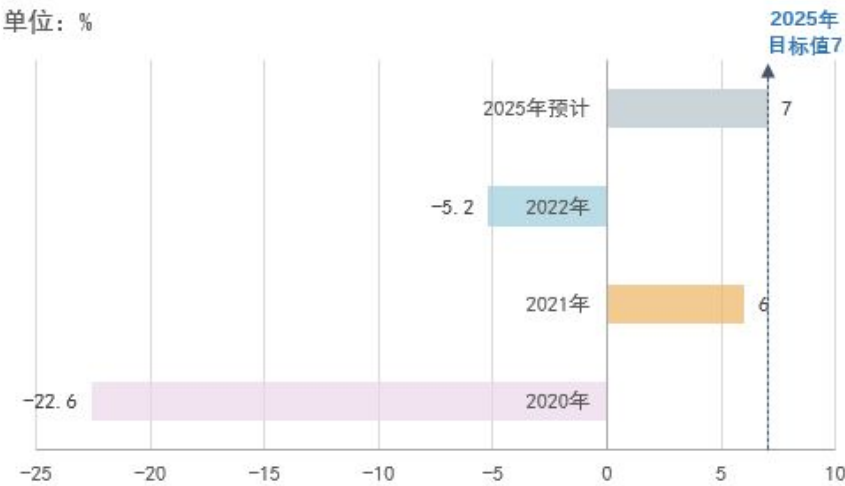


图 6 “十四五”中期长白山地区生产总值（GDP）增长完成情况

——地方财政收入增长。规划期末地方财政收入年均增长 8%。2021 年地方级财政收入同比增长 0.9%，2022 同比增长 -56.8%，两年均值低于年均目标，如达到预期目标，2023 年-2025 年年均增长需达到 45.4%以上，预计 2025 年难以完成规划目标。财政收入增速下降的原因：一方面，受国家退税减税政策及疫情冲击等影响，财政收入受到较大冲击，呈现下滑趋势；另一方面，

长白山地方重点税源企业税收贡献率较小，地方财政收入增长乏力。

——**全区旅游总收入**。规划期末全区旅游总收入达到 100 亿元，年均增长率达到 8.6%。2021 年、2022 年全区旅游总收入分别实现 19.3 亿元、20.8 亿元，年均增速分别为 22.9%、7.8%，未达到中期规划进度。目前全区旅游形势正呈现快速恢复态势，未来三年全区旅游总收入将呈增长运行态势，但经济恢复的基础尚不牢固，而且要想实现 2025 年全区旅游总收入 100 亿元目标，2023 至 2025 年期间全区旅游总收入年均增长率要达到 68%以上，到 2025 年预计目标实现难度较大。

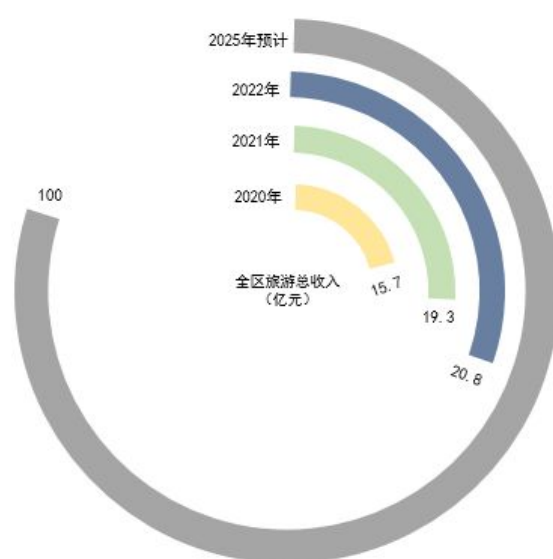


图 7 “十四五”中期长白山全区旅游总收入完成情况

——**研发经费投入增长**。规划期末研发经费投入增长高于 6%。2021 年、2022 年受地区生产总值与地方财政收入的影响，研发经费投入相对较小，增长速度较为缓慢，研发经费投入增长

率完成情况与规划时序进度有一定差距，规划期末较难完成规划目标。

（三）规划期末目标实现程度评价及预测

1. 规划中期实现程度评价

总体上，“十四五”规划实施前两年，多数指标完成较好。23项主要指标中超过或完成规划中期进度目标的占73.91%。已经提前完成规划期末目标的有4项；基本达到和超过规划中期进度的有13项；明显滞后的有6项，其中约束性指标1项，预期性指标5项。

从指标属性看，约束性指标完成情况很好，有2项指标已提前完成规划目标，7项指标规划期末能够顺利完成，1项指标完成难度较大。13项预期性指标中有8项指标达到规划预期，其余5项指标完成难度较大。

从指标类别看，反映绿色生态、治理效能、民生福祉的指标完成情况较好，反映综合质效、改革创新指标完成情况明显滞后。

2. 规划期末目标可能实现程度预测

根据“十四五”中期指标完成情况以及对未来全区发展趋势的判断，23项主要指标中，能够完成规划期末目标的指标达到17项，完成率为73.91%；规划期末目标完成有一定难度的指标包括地区生产总值（GDP）增长、地方财政收入增长、全区旅游总收入、全员劳动生产率、单位GDP能耗降低、研发经费投入增

长等 6 项指标。

二、重点任务完成情况

规划《纲要》提出在“十四五”期间完成七大重点任务，主要包括生态安全体系建设、产业融合发展、宜居宜游城镇建设等方面，为了保障规划《纲要》的全面实施，按照全省的部署要求，长白山保护开发区制定并出台了《〈长白山保护开发区国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要〉主要目标和任务分工方案》（以下简称《分工方案》）。《分工方案》中把七大重点任务进行了细化，细分成 38 项工作任务和 121 项工作事项，并落实了相关责任部门。总体来看，各责任部门能够抢抓战略机遇、克服艰难险阻，全面贯彻落实规划《纲要》确定的七大主要任务，积极落实各项工作措施，基本完成了规划《纲要》的阶段性目标任务。

（一）重点任务完成情况

1. 生态安全屏障建设取得新成效

（1）生态资源保护力度不断加大

牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，深入实施“河长制”“湖长制”“林长制”，持续开展“党政军警民”联合清区，组织大型搜山清区行动 46 次，日常巡护出动 1472 组次，7360 人次，徒步巡护总里程达 7.5 万公里，全年不间断巡护、无死角管护，新增王池、锦江保护站，管护、扑救能力大幅提升，生物多样性保护成效显著。加强森林资源保护，积极开展“反盗猎”和红松

种源保护专项行动，推进春季和秋季林业有害生物调查和监测、松材线虫病监测及松木制品检疫监管，对保护区内针叶树种进行专项调查，森林植被质量进一步提升，自然保护区森林覆盖率突破 95%，实现连续 62 年无重大森林火灾目标。投资 38.63 亿元的山水林田湖草生态修复项目全面完成。扎实推进中央生态环保督察整改，针对第一、二轮反馈的多项问题，做到分门别类精准施治、组建专班，确保按时完成。长白山国家级自然保护区入选世界自然保护联盟（IUCN）绿色名录，被认定为“吉林省青少年自然教育绿色营地”。“保护秋沙鸭·志愿者在行动”项目被生态环境部和中央文明办评为 2021 年度“全国十佳”公众参与案例。

（2）生态环境质量持续提升

全面加强生态环境保护，污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成，生态环境质量明显改善。持续加强秸秆禁烧管控，年产秸秆全部离田及综合利用，加大联合执法巡查力度，实现全区秸秆禁烧“零火点”。强化燃煤污染控制，建成区内 10 蒸吨以下燃煤小锅炉全部淘汰，全区 4 家集中供热企业全部配备污染治理设施升级改造，均实现达标排放，2022 年全区环境空气质量优良天数比例达到 98.9%。定期开展机动车油品监督检验，深入开展柴油货车和非道路移动机械整治，新能源车在公交汽车领域 100% 全覆盖，推进清洁燃料供应体系建设。启动全域“碧水保卫战”，通过持续开展入河排污口再排查，实现标识清，底数明，常态化监测监管。建立水环境分析管理机制。河湖四乱清理、重点场所

地下水监测监管进入常态化。强化饮用水水源地保护，提升水源地监管效率。到 2022 年，全区饮用水水质达Ⅱ类以上，主要河流水质保持在Ⅲ类以上，污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 97.7%和 100%。加大黑土地保护力度，加强耕地污染源头控制，持续加强对全区土地征收、收回、收购、开发建设等环节监管，严把土壤环境质量要求准入关。

（3）生态文明制度体系逐步完善

深入推进生态环境损害赔偿制度改革，严格落实排污许可证制度，核发排污许可证 16 张，实现固定污染源排污许可发证和登记管理全覆盖。制定出台《长白山保护开发区山水林田湖草生态保护修复工程项目管理暂行办法》《长白山保护开发区山水林田湖草生态保护修复奖补资金管理办法》和《长白山保护开发区山水林田湖草生态保护修复工程档案管理暂行办法》，进一步健全管理制度，规范项目实施管理。落实生态环境保护督察制度，强化生态环境保护综合行政执法队伍建设，推进日常执法与大练兵活动无缝衔接，打击环境违法犯罪成效显著。严格实施“三线一单”生态环境分区管控，出台《长白山保护开发区“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，形成以“三线一单”为基础的生态环境源头预防和生态环境分区管控体系，将各类开发建设活动限制在资源环境承载能力之内，并在项目环评审批、排污许可审查、执法监管等方面实现相关数据的统一管理与共享。开展自然资源统一确权登记工作，针对区内风景名胜区、自然保护地以及

白河干流等水流自然资源进行统一确权登记。

2. 产业融合发展释放新动能

（1）做优文化旅游业

深入挖掘历史文化、民族文化，汇聚人文精神，增强长白山标志性文化符号核心竞争力。加快发展民俗文化旅游，推进神庙遗址保护与展示利用工程、古城文化产业园、池南区渤海文化景区项目建设，实施长白山讷殷古城改造提升工程，挖掘提炼民俗文化内核。开展“长白山溯源节”暨刘建封踏查长白山纪念活动，溯源圣山历史。壮大发展红色旅游，老黑河遗址被评为 4A 级景区、被中宣部授予全国爱国主义教育示范基地，漫江村入选中组部红色旅游试点村、文旅部全国乡村旅游重点村。推动“记住老黑河”等剧目的编排、展演，赓续长白文脉，讲述长白山故事。加大节庆举办力度，连续召开“长白山健康论坛”，开展“春雪季、开冰季、消夏季、红叶季、粉雪季”等系列主题活动，持续举办长白山避暑消夏节、长白山粉雪节、长白山美食节、“5.19 中国旅游日”等节庆活动，品牌影响力持续提升。

（2）做热冰雪旅游业

精准实施“寒地冰雪”品牌战略，开展“长白山冰雪文旅体验官”打卡之旅、冬日雾凇漂流季、“长白山之冬”冰雪旅游季等多项活动，突出打造环长白山冰雪文旅新名片，凝聚人气。不断丰富冰雪运动、温泉康养、冰瀑观赏、冬季狩猎、雾凇观赏等系列冰雪旅游产品；建造大型雪墙、雪人军团，打造雪人小镇网

红景观，建设长白山冰雪运动主题公园、梦马冰雪游乐园、湿地公园雪绒花户外运动娱雪乐园等 3 个冰雪主题公园，泰格岭山地运动公园、南山雪场等 2 个娱雪训练基地，雪迷宫冰雪乐园、松江河国家森林公园、野鸭湖等多个滑冰场；推出畅滑高山野雪、火山温泉、冰泉茶语、雪屋火锅、雪地摩托自驾等戏雪娱雪项目，获得“全国最佳冰雪目的地”榜首，初步形成了以长白山万达国际度假区和长白山鲁能胜地为核心的冰雪度假旅游产业集聚区，冰雪旅游已成为长白山旅游产业发展的重要增长极。

（3）做强康养旅游业

做大温泉养生，不断推出“冰雪+温泉”等冬季旅游产品，聚龙火山温泉部落、临溪火山温泉正式运营，长白山森林温泉养生中心各子项目已经全面启动建设，温泉资源优势进一步发挥。做强运动养生，松山森林康养胜地、国际射击馆等项目成功签约，以消夏避暑为主题的环长白山森林自行车骑行、山地户外运动赛、森林马拉松等持续提升长白山品牌形象，成为山地户外运动旅游新标杆；以冰雪运动为主题的林海雪地马拉松赛、冰雪汽车拉力赛、越野滑雪挑战赛、全国滑雪定向挑战赛、冰雪穿越挑战赛等精彩赛事受到广泛关注，引领冰雪运动旅游新风尚，为长白山旅游注入更多活力。

（4）做大生态旅游

深入挖掘“绿水青山”和“冰天雪地”两大资源，通过环长白山区域旅游联盟，有效整合周边旅游景点，开发和推广特色资

源旅游产品，长白山北、西、南景区均全面开放。升级改造长白山火山温泉部落、池北区房车露营基地、池西区黄泥河湿地公园，打造露水河长白山狩猎度假区家庭度假亲子游、红石峰景区山地户外运动游、聚龙石林冰泉生态休闲游、大戏台河生态夜游等多种生态旅游业态，极大提升长白山区域旅游供给能力，将生态优势转化为经济优势。突出发展特色资源产业，池西区矿泉水产业园、池南区劳德巴赫啤酒厂等项目稳步推进，开展泉水河泉、圣溪泉等矿泉水勘查评价探矿权挂牌出让，为矿泉水开发利用提供保障。

（5）做精旅游服务业

餐饮住宿业不断扩容。推进餐饮、住宿业向规模化、特色化、连锁化、品牌化方向发展，到 2023 年上半年，全区餐饮行业商户达到 918 家，住宿行业 500 余家，床位数达到 3 万余张。住宿接待能力持续提升，强恩智尚温泉度假酒店、乐高美温泉度假酒店成功评定四星级旅游饭店，御麓泉度假酒店被评为省级服务业优秀企业。完善度假酒店、主题酒店、房车露营地、森林木屋等多种住宿业态，推出东北民风、农村火炕、网红打卡、白领小资、家庭出游等多样化主题民宿，形成了星级、高端、快捷、特色相结合的住宿业格局。餐饮业不断扩容，打造了长白万巷商业步行街、长白山游客集散中心步行街 2 个省级步行街，成功引进白山老店域民斋火锅店、延边全州拌饭、沈阳邵汇大虾、成都川椒里等知名商家，即将入驻韩吉宫烤肉、韩式布车餐吧、白山白茶馆、

百铺乐核桃烤串、劳顶笨咖啡、万巷食府融合餐厅、北朝餐厅等餐饮名店，培育一口长白、拾乐咖啡等一众网红特色店，初步形成了民族化、地域化、特色化的餐饮体系。商贸服务优化升级，到 2022 年，全区大型购物超市增加至 3 个，购物商店上升到 99 家，池北区“逢五逢十”和“池西区逢二逢七”大集商贸流通模式全面保留。持续开展电子消费券、“1·8 消费节”、“春季欢乐购”、年货大集等多种类型促销活动，消费场景进一步丰富。

3. 城镇服务能力得到新提升

(1) 城镇景区化建设进一步完善

持续打造精品景区和特色城镇，生态景观保护措施进一步强化，城镇旅游基础设施和公共服务设施不断完善，池北区“文旅慢城”、池西区“城市客厅”、池南区“长白水乡”特色旅游城镇体系初步形成，“旅游城镇化、城镇景区化、景区国际化”发展成效初步显现。推动池北区 4A 级旅游景区全面升级改造和规范运营，开展全域旅游复核整改及国家 5A 级景区创建工作；完成北景区山门功能下移，游客服务中心建设初具规模；精心运维“二道白河 32 景”，形成山上山下两个景区联动互补局面。池西区“7974”全域旅游业态逐步完善提升，即打造 7 个旅游景点、9 个城市旅游业态、7 个乡村旅游点和 4 个特色街区，将传统的“食住行游购娱”延伸为“食住行游购娱+运动+康养”的新型旅游方式，提高旅游产品的层次和质量，提升游客的满足感和体验感；白桦旅游休闲街区入选首批国家级旅游休闲街区，长白山旅游集

散中心提档升级为长白山—松花江旅游集散中心，大黄泥河湿地公园被评定为 3A 级旅游景区，池西区先后获批省级全域旅游示范区、第四批省级特色产业小镇等荣誉。池南区持续做“活”文化名片和历史名片，统筹发展旅游经济、民宿经济和水上经济，池南游客服务中心获评省级二级城市旅游集散中心，南山开发项目成功入选国家第二批生态环境导向的开发（EOD）模式试点，与临江市共同推进桦树天沐温泉康养小镇项目建设，通过红色文化旅游、乡村旅游、亲子游等形式，全方位吸引游客到池南区休闲度假。

（2）城乡建设水平进一步提高

全力提高城乡发展质量，持续开展人居环境整治工程，扎实做好农村基础设施建设“五大工程”和公共服务提升“三大”专项行动，全区市容市貌得到极大提升、基础设施得到明显改善、市场乱象得到彻底根治、景城资源得到有机融合。池北区着力加强城市精细化管理，持续开展环境卫生整治集中清理、居民住宅区环境专项整治等多个专项行动，乱堆乱放垃圾点全部清零，污水处理厂二期投入使用，1132 米的老旧污水管网完成改造，碱水河流域生态环境整治工程全面开工，寒葱沟生态环境整治工程稳步推进，清运河道淤泥 30 万立方米；池北新村二期、中心商贸二期、中心商贸三期棚户区改造项目已完成交付，杉杉小区一期、尚德旺居、常青三期棚改项目即将交付。池西区全力提升城镇综合管理水平，新建和改造区域内道路 26 条，建设城市慢行

系统 13 千米（单线），进一步改善交通条件，拉开城市框架；建设污水管线 47.3 公里，形成污水收集网，与污水市政管网对接，城镇污水处理率达到 100%；建设雨水管线 23.66 公里，全部排入大小黄泥河，补充河流水源的同时彻底解决了城市内涝问题；加强生活垃圾收集转运，城镇垃圾集中处理率提高到 100%，城镇环境进一步美化。池南区全面实施城市管理提升工程，完成老干部中心、客运站等亮化以及漫江大街等街区绿化项目，城镇面貌焕然一新。全域旅游停车楼及停车场建设项目建设完成，有效解决“停车难”等城镇治理难题。污水厂、消防站和供热中心等项目全面完成，市政设施得到极大改善。关东水乡项目加快建设，水系景观进一步提升。

（3）旅游交通网络更加完善

立体交通网络逐步完善，鹤大高速长白山连接线通车运营，加之长长高速，长白山保护开发区实现“双高速”通道联接，敦白高铁正式通车，投资 10.27 亿元的高铁配套设施和 9.98 亿元的机场扩建项目全部竣工，沈白高铁建设进入“快车道”，内畅外联、多元集成的综合旅游交通体系全面形成，“旅长游短”交通瓶颈得到破解，长白山“铁公机”时代真正到来。全力推进对外交通建设，国道丹阿线升级改造工程、国道丹阿线养护大修工程、省道天北线养护大修工程、省道天长线大修养护工程以及双目峰边防站一边境口岸公路工程等工程稳步推进，并成功纳入《吉林省沿边开放旅游大通道规划》项目方案内。

(4) 数字城镇建设步伐加快

数字化政务服务效能持续提升，长白山大数据产业应用示范基地完成建设，“数字长白山智能‘基座’”已经落地，“长白山大数据应用服务平台”“长白山旅游指数发布平台”“长白山营商（双创）服务平台”“长白山物联网 IOT 平台”等四个共享服务平台已搭建完成并具备实际服务能力，“长白山数字会客厅”进入试运行阶段，在支撑政务服务、数字化治理和科学决策等方面发挥了重要作用。智慧旅游发展提速，成立长白山保护开发区智慧数字文旅科技有限公司，不断加强数字基础设施建设，结合新媒体线上优势，打造属于长白山 5A 旅游动态风景区的专项账号，曝光长白山景点的全通路推广与游客导流，推进长白山文旅产业数字化升级。

4. 改革创新发展开创新局面

(1) 体制机制改革全面深化

制定出台改革措施 84 项，与高质量发展相适应的体制机制不断完善。“放管服”改革持续深化，实现“最多跑一次”事项 1324 项。设立全国唯一的多部门集中受理涉旅投诉平台和指挥平台，颁发全省第一张全程电子化营业执照，新开办企业平均用时 2 个小时以内。加强现行管理体制机制改革，不断优化企业组织架构和资源配置，加强全员绩效管理和岗位价值评估。持续深化“互联网+”、融媒体及行政执法领域改革。按照“三稳三不三放三分开”原则，国企改革任务全面完成，推进人力资源“三项

制度”改革，增强国有经济竞争力。优化国有企业组织架构，完成蓝景坊等3家公司混改，长白山集团5大板块、6家二级公司的资产管理体系基本形成。持续推进国企改革“1+N”政策体系落实落地，不断推动国企改革走深走实。

（2）营商环境不断改善

政务服务明显提升，出台办实事清单，推行“五办服务”，为市场主体纾困解难。出台具体方案，制发《营商环境建设十项重点举措》《三级书记抓营商环境分工方案》，组建“18+10”跨部门工作组，着力营造稳定公平透明、更富效率、更加便利的营商环境。实施“营商环境水平提升年”建设工程，化解21起营商环境案件。开展营商环境专项整治工作，联合营商办、督查室组成联合检查组，持续跟踪全区优化营商环境专项治理落实情况。出台一系列恢复经济发展政策，投入530万元开展消费券促销活动，带动消费2500万元，投放700万元开展“千企万店”复苏行动，让居民享受到优惠政策。市场主体达到1万余户，同比增长9.7%，市场活跃程度大幅提高。

（3）民营经济发展态势良好

全区民营经济发展总体上保持增长态势，全力实施民营企业素质提升工程、集群发展工程、市场培育工程。积极落实国家和省各项惠企助企政策，深入推进民营经济向纵深发展，设立中小微企业纾困资金，发放纾困资金贷款1975万元，支持受困企业10余家。全力助推“个转企”，近两年来已累计完成个体工商户

转型升级为企业 48 户。到 2022 年底，全区登记注册企业数量达 2134 户，其中民营企业达 1850 户。促进民营经济人士健康成长，进一步提升全区酒店管理人员技能，举办全区酒店行业职工素质提升培训班，提高酒店团队工作效率，指导帮助全区酒店企业更好适应旅游市场的新形势、新变化，实现企业效益最大化。组建“法律服务宣讲团”，深入长白山池南区恒大矿泉水厂等多家企业，提供“顾问式”“保姆式”服务，结合职能为企业提供法治宣传和法律服务。

（4）创新驱动能力持续增强

全面激活创新能力，在提升科技创新能力、集聚创新创业人才、加大科技创新政策扶持力度等方面统筹推进，创新驱动发展取得新成效。鼓励自主创新，长白山区珍稀植物朝鲜崖柏生态恢复关键性技术、长白山林蛙种群动态变化规律、长白山不同地区桑黄子实体中桑黄多糖含量质量评价等课题研究成功获奖，涌现出一批促进产学研协同创新、引领产业发展的高质量创新成果。推动大众创业万众创新深入发展，推进长白山电商创业孵化基地项目建设，培育壮大新动能。以“长白山直播电商创业孵化基地”为载体，举办长白山杯直播电商创业大赛，培育创新“新电商”，不断激发电子商务创新动力、创造潜力、创业动力。创新聚才力度不断加大，统筹推进高层次人才队伍引进及建设计划，针对性地引进旅游管理、国际贸易、文化创意等领域的专业人才，全面提高人才的国际化水平。

5. 对外开放合作实现新突破

(1) 合作交流提质增效

扎实推进大长白山区域旅游发展合作，联合周边 11 县市组建“环长白山区域旅游联盟”，推出“温暖·天池雪”“玩转·长白山”等多款文旅产品，实现游客放心游、开心游。与琿春签订战略合作协议，整合吉林省东部优质的自然资源、民俗风情、边境风光，共同打造“览长白圣境，赏三国风光”全新旅游品牌，成功建立长白山—防川旅游市场发展合作机制，有力推进琿春防川景区、长白山景区两地旅游产业的共同繁荣和跨越式发展。与海南中青旅签署协议，盘活中弘项目，开启解决长白山历史遗留问题良好开端。加强会议会展、教育、艺术、体育等多领域交往交流，成功召开“2022 中国长白山健康论坛”，连续成功举办长白山国际生态会议、“T20”世界旅游名镇联盟峰会，发起建立国际自然保护区联盟、世界旅游名镇联盟，扩大长白山“朋友圈”，提升长白山新形象。北京长白山企业家协会正式成立，架起与家乡畅通合作的桥梁。与杭州、长春、赤峰、满洲里等地签订合作协议，进一步拓展合作领域。与长春大学、吉林财经大学等 8 所高校签署校地合作协议，实现校地双方互利共赢、协同创新、共同发展。与国内外知名大学建立合作办学模式，成功与吉林省赫行教育科技有限公司签署战略合作，确立“优质教育资源共享”“教师交流培养”“学生研学实践”“职业教育提升”“国际化办学”五个方面合作内容，共建教育高质量发展共同体。

(2) 长白山—白山一体化发展步伐坚实

整合两地三区六县，科学划分长白山中部、南部、北部三大生态经济区，打破界线、疏通堵点、汇聚资源，解决了长白山“有山头无腹地，有名片没有地盘”的现实问题，集聚了建设践行“两山”理念试验区的强大动能。白山—长白山地区凝心聚力加快发展的基础不断夯实，氛围更加浓厚。两地结合自身实际开展工作交流，相继制定出台协同发展工作机制、宣传工作联动机制等9项方案，共同构建资源互补、信息共享、利益关联的合作发展新格局。白山市—长白山保护开发区一体化创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家生态文明建设示范区，成功探索“两山”转化有效路径，打通双向转化通道，与生态文明建设示范“双创”工作互促共进，实现生态保护与经济发展相生共赢，是白山—长白山生态产业发展的重要支撑。推进山水林田湖草一体化保护修复，共同打造松花江生态旅游风景区水上旅游航线等系列工作，一批优质项目在两地落地开花。长白山—松花江旅游集散服务中心揭牌，以“一山两江”品牌为主线，精心打造“心往长白山·松花江上游”文化旅游品牌，旨在把松花江和长白山沿线生态旅游带建设成为特色鲜明、优势明显、具有辐射带动作用的世界级生态旅游目的地的。

(3) 精准招商持续发力

精准推进招商引资，实施“招商引资项目落地攻坚年”专项行动，设立6个专班，修订《招商引资奖励政策》，全力推进大

招商、招大商。两年间开展“走出去”活动 30 余次，“请进来”活动 60 余次，签订招商引资项目 17 个，到位资金 17.28 亿元。积极参与省内外商贸活动，充分采取线上招商、云上洽谈、视频签约等形式，吸引更多企业投资落户。深入开展“招商引资攻坚”行动，长白山艾丽斯风情街、璞悦温泉酒店、森林温泉度假区项目按计划有序推进。采取“以商招商、乡情招商、协作招商”等模式，与中铁四局、曲江文化、碧桂园、力方数字、灿星文化、凯伦股份、澳门商会等战略投资者开展洽谈对接，推进文化旅游项目合作、商贸业态发展、物流园区建设及池西月亮湾、长白山博物馆等项目务实合作。

6. 民生保障能力再上新台阶

（1）城乡居民生活水平不断提高

就业形势持续向好，2022 年，农村劳动力转移就业 2000 人，城镇新增就业 350 人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。通过“96885 吉人在线”平台、“长白山人社”微信平台开展线上线下招聘活动共计 44 场，提供岗位 3300 余个，援助城镇零就业家庭 5 户，稳就业促发展成效显著。成功搭建长白山电子商务创业孵化园、池南区农民工返乡创业基地等 4 个创业平台，入驻企业超百家。积极落实惠企纾困政策，留抵退税 3 亿元。近两年发放创业担保贷款 2800 余万元，组织“政银企融资对接座谈会”，融资 6300 万元。推进“降缓返补”政策落地，减收、缓缴、发放各类资金 4000 万元。社会保障扩面提质，城镇养老保险、失业

保险、职工和居民基本医疗保险任务基本完成。“居家+社区+机构”的养老服务体系初步形成。推动儿童社会保障制度建设，出台了《长白山保护开发区农村留守儿童和困境儿童关爱保护结对包保帮扶工作方案》，全区 56 名农村留守儿童和困境儿童实现“一对一”包保帮扶全覆盖。已建立“低保、特困、临时补助”体系，针对遭受自然灾害、意外事故、重大变故、突发重病等情况给予相应救助。

（2）脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢守防返贫底线。截止目前全区建档立卡脱贫人口 81 户 121 人，监测对象 2 户 2 人，“三保障”和饮水安全保障水平持续巩固。

（3）公共服务供给能力日益增强

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，增加优质公共服务供给。教育综合实力逐年增强，长白山幼儿园异地重建项目竣工验收，加大了城镇学校建设力度。在全区 11 所学校全面开展“学生校内课后托管服务”工作，参与率达 91%，位于全省前列。长白山技师学院进驻师生近千名，填补长白山无高等职业院校空白。职教中心加强校企合作力度，与金水鹤国际温泉度假酒店等企业开展合作，2022 年全年安排 63 名学生顶岗实习。健康长白山建设扎实推进，多项工作走在全省前列，人民健康和医疗卫生水平快速提升。实施重大疫情防控体系及救治能力提升工程，完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系。医疗卫生资源

配置进一步优化，中心医院发热门诊建成运行，继续推进长白山中心医院创建三级医院。邀请白山市中医专家定期坐诊，两地医疗领域深入交流合作。积极开展职业健康宣传，广泛营造宣传氛围。分级诊疗机制不断完善，建立白山市—长白山医疗卫生资源共享机制，池西区人民医院、池南区人民医院与白山市二级以上医疗机构建立对口帮扶关系，实施双向转诊，畅通急诊急救转诊绿色通道。长白山中心医院与吉林森工露水河林业有限公司医院及露水河镇、二道白河镇、松江河镇、两江镇、永庆乡卫生院建立“急救医疗联合体”，推动长白山地区急救医疗事业发展。远程医疗服务覆盖全部公立医院、乡镇卫生院。文体事业发展态势良好，实施基层公共文化设施建设工程，合理规划建设各类公共文化设施，实现综合文化服务中心全覆盖。积极推进图书馆总分馆制建设，依托长白山图书馆资源优势，建设了长白山图书馆池南区分馆、池西区分馆。在池北区休闲街区建设“融合发展型”长白山梦马沙龙，成功打造图书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮为一体的新型文化空间。长白山文化馆充分发挥阵地作用，举办文化馆服务宣传周活动，开展了以开放·融合·创新为主题的一系列群众喜闻乐见的培训和演出活动，进一步拓展公共文化场馆服务效能。实施长白山文艺创作推进计划，积极推进长白山旅游文创商品综合开发项目。公共体育服务水平不断提升，成功举办 2021 年门球比赛、2022 年吉林省青少年体育夏令营系列活动长白山公路自行车赛和第二届长白山红石峰赏秋户外大

会暨长白山青少年户外徒步健身行活动，不断拓宽山地户外运动项目和内容，提升赛事水平和办赛能力。池北区湿地公园一期和三期，池西区东参村、林海社区以及池南区锦江社区等地建设二代智能健身路径体育健身设施，推动长白山步入数字化智能健身新时代，满足人民群众健身活动需求。

7. 社会治理现代化取得新进展

（1）社会基层治理水平稳步提高

一体化推进矛盾纠纷多元化解、解决信访突出问题、维护社会治安等基层基础工作，不断提高长白山社会治理社会化水平。信访积案化解取得突破性进展，有力维护了党的二十大等重要时间节点社会和谐稳定。城乡基层治理工作委员会“1+4”体系初步建立，“书记一号工程”“党群服务中心”建设成效显著。制定并印发《长白山管委会“社区万能章”治理专项行动的实施方案》，明确了社区工作的职责和不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单。全方位、立体化治安防控体系日趋完善，深入开展扫黑除恶专项行动，集中整治旅游乱象，完善社会治安综合治理体系。打造“平安长白山”，完成“一村（委）一警”“一格一警”工程建设。反电信诈骗行动成效突出，全力保障辖区治安安定稳定。

（2）公共安全能力明显提升

全面推进卫生安全、安全生产、食品药品等安全监管制度，构建公共安全发展长效机制，保障人民生命安全和身体健康。全面提高公共卫生安全服务能力，推进重大疫情防控体系及救治能

力提升工程，严格落实疫情防控政策，在全省率先完成 18 周岁以上人群疫苗接种第一剂次任务。安全生产水平不断提升，安全生产责任制全面建立，针对重点领域持续开展安全生产专项整治，两年间未发生重特大安全生产事故。开展“安全生产月”和“长白山安全行”活动等主题宣传活动，重点领域安全生产状况全面加强。安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制逐步建立，安全生产标准化水平整体提升，全区安全生产形势持续改善。强化食品安全监管，以旅游景区、旅游餐饮单位为重点检查区域，强化现场指导和监督检查，累计检查各类餐饮单位 679 家次，下达责令整改 20 份。扎实推进餐饮业质量安全提升工程、“放心肉菜示范超市”创建、“互联网+明厨亮灶”建设、校园食品安全守护行动、保健食品清理整治等民生工程，积极开展食品安全专项整治活动，建立食品安全宣传教育长效机制。

（3）应急管理体系日益完善

全区应急管理体系与能力现代化基本形成，充分发挥应急管理防范化解重大安全风险、有效应对各类灾害事故的职能作用，营造更加安全稳定的发展环境。组建长白山管委会应急管理局，制定出台《关于加强村（社区）应急管理体系、能力建设实施方案》，全面推进基层应急管理规范化建设工作。建立自然灾害防治工部门联席会议制度，深入开展多灾种、灾害链风险综合监测，全区重大灾害监测预警、信息发布、应急救援和协同应对能力明显提升，网络安全应急指挥体系初步建立。组建长白山应急救援

专业队伍和社会化救援队伍，综合化、专业化救援力量不断充实。管委会本级和各区、景区应急物资储备库建设初显成效，全区救灾物资储备体系初步建立，应急救援处置能力和保障能力明显提高。

（4）法治长白山全面推进

法治政府加快建设，严格规范公正文明执法，推进行政执法责任制和责任追究制度落实，完成依法治国办督察反馈问题整改。白河森林公安分局正式划归长白山公安局管理。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，全面压实党委（党组）主体责任，严格落实中央八项规定，持之以恒纠治“四风”，精准运用监督执纪“四种形态”，查处违纪违法案件 24 件，给予党纪政务处分 20 人，移送司法机关审查起诉 3 人，始终保持惩治腐败的高压态势，从严管党治党在凝心聚力中成效显著。法治社会持续推进，深入开展“八五”普法工作，成功举办“宪法宣传周”主题活动，加大全民普法力度，运用法律解决诉求和化解矛盾纠纷。法治队伍建设不断强化，每年组织行政执法相关人员参加行政执法人员网络培训，加强行政执法队伍专业化职业化建设。

（5）强边固防能力不断加强

积极推进常态化管控，陆续开展“百万警进千万家”“边境治安隐患排查整治”“打击治理跨境赌博”“打击枪爆违法犯罪”和“警灯闪烁”等一系列专项行动，共清查各类重点场所部位 150 余处，收缴各类枪支 4 支、子弹 83 发、迫击炮炮弹 1 枚，

极大震慑了妄图危害国家安全、破坏边境管理秩序的违法犯罪势力，实现长白山边境地区总体安全稳定的工作目标。开展边境安全普法教育培训工作，建立健全边民自我防范、自我保护等宣传教育的长效机制。

（二）主要部门重点任务完成情况

按照《分工方案》的分工，将规划《纲要》中提出的十三个方面重点任务细分成 38 项工作任务和 121 项工作事项，涉及 36 个主要责任部门。总体来看，各相关责任部门能够抢抓战略机遇、克服新冠疫情的严峻考验，采取积极有效的措施，较好完成了“十四五”规划的阶段性目标任务。

经发局主要负责包括精深发展生态资源产业、推动绿色低碳发展、支持民营经济发展等 17 项工作事项。两年来，经发局十分重视规划的实施，进一步强化专班推进，加强督导考核，各项任务进展较好。一是突出抓好项目建设，全力加强调度督导，推进落实领导包保和专班推进机制，组织申报专项资金、专项债券项目，加快项目建设进度。二是突出抓好产业转型升级，落实产业政策，加快完善产业体系，积极促进生态产业、新兴服务业发展。三是突出抓好民营经济发展，落实和出台助企纾困政策，组织开展“服务企业月”和“万人助万企”活动，配合市场监管部门共同推进“个转企”，促进民营经济规模不断扩大。

旅游文体局主要负责推动旅游产业融合发展、培育旅游产品新业态、推进旅游发展合作等 30 项工作事项。两年来，旅游文

体局持续推进旅游项目建设，组织举办各类旅游活动，两年累计接待游客 472 万人，旅游收入实现 40.1 亿元，各项任务完成情况较好。一是打造旅游品牌，推进“山地避暑”+“寒地冰雪”双品牌互动，连续举办长白山避暑消夏节、长白山粉雪节、长白山冰雪拉力赛等多项节庆、赛事活动，品牌影响力持续提升。二是丰富完善旅游业态，推进长白山神庙遗址保护利用工程、长白山森林温泉养生中心、长白山文化创意产业园等多个项目建设。三是提升旅游服务保障能力，扎实开展全域旅游示范区创建工作，完善景区内部旅游设施，推动旅游业发展实现新突破。

生态环境局主要负责推进环境质量持续提升等 11 项工作事项。两年来，生态环境局加强大气、水、土壤污染防治，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，各项任务顺利推进。一是巩固提升空气环境质量，持续加强移动污染源整治，建立移动污染源联合监管机制，全区燃煤小锅炉全部淘汰，始终保持“零基数”，全区环境空气质量优良天数保持在 98.9%以上。二是实施水环境治理工程，完成污水处理厂扩容改造，推进城镇污水管网建设，推进入河排污口规范化建设，实施二道白河中下游、寒葱沟、碱水河河道生态环境修复整治工程，全区主要河流出境断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%。

规划资源局主要负责加强生态资源保护，提升生态环境治理能力等 11 项工作事项。两年来，规划资源局统筹国土空间开发、编制国土空间规划、生态修复规划，开展自然资源调查监测评价，

推动生态修复，各项任务有效推进。一是加强生态资源保护，开展清区活动、强化野生动植物保护工作，实施“长白山保护区野生动植物本地资源调查”、秋沙鸭监测及水鸟监测等项目，全面推进林长制。二是强化生态文明建设，推进开展区域内自然资源确权登记，实施野生动物突发事件应急预案。三是发展生态资源产业，开展矿业权审批、出让，助推矿泉水产业壮大发展。

住建局主要负责加快城镇建设、推进城乡一体化发展等 10 项工作事项。两年来，住建局持续开展基础设施网络建设，不断补齐设施短板，城市供水、城市供热、燃气管道、老旧管道改造、污水管网新建、老旧小区改造等项目建设顺利推进，各项任务总体完成进度较好。

交通局主要负责包括完善对外交通网络、优化城镇内部交通体系等 5 项工作事项。两年来，交通局协调推进沈白高铁、敦白高铁、长白山机场扩建等多项重大交通工程建设，实施国道丹阿线升级改造工程、省道天长线养护大修工程，推进池北区（高铁）综合客运枢纽、省道松露线二道白河至露水河公路等项目建设，各项任务完成较好。

农业水利局主要负责全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果等 11 项工作事项。两年来，农业水利局通过健全防止返贫动态监测和帮扶机制，跟踪落实各项帮扶政策和救助措施，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。实施池西区东参村肉牛养殖、西参村梅花鹿养殖等乡村振兴项目 12 个，累计投资 5815 万元，各

项任务有序推进。

商务局主要负责加快现代服务业发展、优化营商环境等 18 项工作事项。两年来，商务局组织开展各类促销活动，举办多种节庆活动，打造步行街夜经济消费品牌，积极发掘新业态、新模式，打造消费新场景、新渠道，不断延展夜间消费时间和空间，实现长白山的夜空“亮”起来、人气“聚”起来、消费“火”起来。全力做好全区消费品市场供应和市场监管工作，丰富消费业态，各项任务完成较好。持续举办消费券促销活动、“美食消夏节”、“冰雪美食节”、“消费节”等多项活动促进消费，开展“长白山美食打卡店及评选活动”，创新消费场景、培育网红店铺，吸引游客驻足打卡。

人社局主要负责促进就业、推动创业、深化医疗保障制度改革等 5 项工作事项。两年来，人社局全力搭建就业创业平台、完善医保政策，各项任务快速推进。一是优化就业创业环境，推动全区城镇新增就业 878 人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，农村劳动力转移就业 6000 人次以上；推动建设长白山电商创业孵化基地项目，发放创业担保贷款 3185 万元，带动 406 人就业创业。二是提升医疗保障能力。累计支出居民大病补充医疗基金 838 万元，惠及 2529 人；实施“互联网+医保”工程，实现医保服务“网上办”、“掌上办”、“跨省通办”；全面落实医保转移接续、异地就医结算制度，完善医疗保险费征收机制，不断提升服务效率。

池北区主要负责城镇建设、旅游景区建设等 18 项工作事项。

两年来，池北区持续推进生态环境攻坚战、文旅融合发展、提升城镇发展质量，固定资产投资累计完成 31.97 亿元，推动建设 89 个重点项目，总投资达到 136 亿元，各项任务完成较好。一是加强生态环境保护，推进建设寒葱沟生态整治工程、碱水河流域生态环境整治工程，实施水源地保护、黑臭水体整治行动，水源地水质达标率实现 100%。二是加快旅游业发展，推进二道白河 5A 级景区工作；配合完成北景区山门功能下移，游客服务中心建设初具规模；精心运维“二道白河 32 景”，打造白山大街等多个特色商业街区。三是加快城镇建设，清理积存垃圾 1.3 万立方米，污水处理厂二期建设完成并投入使用，1132 米的老旧污水管网改造完成；池北新村二期、中心商贸二期、中心商贸三期等棚户区改造项目完成交付。

池西区主要负责城镇管理、健康产业发展等 15 项工作事项。两年来，池西区不断完善区内城市功能，大力发展旅游康养产业，累计开工建设 28 个项目，完成投资 1.44 亿元，各项任务顺利推进。一是全力推进“旅游+”，推动长白山生命健康科技创新园、池西区矿泉水产业园等项目建设，全域旅游示范区创建工作圆满完成，产业发展不断壮大。二是持续完善城镇建设，实施开展绿化养护工程、城镇生活污水处理工程、城镇生活垃圾处理工程，城镇建成区绿化覆盖率达到 28%，城镇污水处理率达到 100%，垃圾集中处理率提高到 100%。

池南区主要负责文化产业发展、完善城镇功能等 16 项工作

事项。两年来，池南区大力发展文化旅游产业，累计开工建设 9 个项目，完成投资 1.7 亿元，全力推进讷殷古城、老黑河遗址景区建设，与临江市共同推进桦树天沐温泉康养小镇项目建设，通过红色文化旅游、乡村旅游、亲子游等形式，全方位吸引游客到池南区休闲度假，各项任务有序推进。

三、重大项目完成情况

“十四五”期间，长白山按照重点领域跨越发展的基本思路，规划并确定 176 个重点项目。“十四五”实施以来，长白山全力开展项目建设攻坚战，集中开展“大调研、大招商”活动，全力推动“三早”项目早建成、早投产、早达效，成立工作推进专班，落实区级领导、职能部门现场办公和定期调度制度，重点项目建设进展顺利。2021 年、2022 年开工建设产业类、基础设施类、生态环保类、公共服务类等 4 大类项目 95 个，两年累计完成投资 43.7 亿元。

（一）一批重大标志性产业项目集中落地，旅游产业融合加快发展

聚焦产业融合发展，突出抓好产业项目建设，增强发展新动能，两年开（复）工产业类项目 24 个，累计投资 14.4 亿元。一是**文旅融合项目稳步推进**。主要围绕文化旅游、温泉康养等领域进行重大项目建设。长白山神庙遗址保护与展示利用工程、长白山抗战遗址保护利用项目、长白山文化创意产业园项目、长白山森林温泉养生中心项目等全面启动。二是**生态资源加工项目进程**

加快。主要围绕矿泉水等方向进行重大项目建设，池南区劳德巴赫啤酒厂建设项目开工建设。**三是服务配套项目提速增质。**主要围绕商贸服务、餐饮住宿、数字化建设等领域进行重大项目建设。长白山艾丽斯风情街（南街）项目、长白天地不夜城项目、池南区翠林温泉度假酒店项目、长白山旅游大数据应用示范基地项目、池北区璞悦酒店装修项目、池南区紫玉漫江湾项目、池南区长白山抗战遗址保护利用游客服务中心2号楼建设项目、池南区兆丰假日酒店建设项目等开工建设。

（二）一批重大基础设施工程项目加快建设，振兴发展支撑保障能力显著提升

聚焦提升城市综合承载能力，有序改造提升综合交通网络、市政设施和旅游交通配套服务设施，坚持高品质建设基础设施和旅游配套设施，两年开（复）工基础设施类项目36个，累计投资16.8亿元。**一是综合交通网络建设成效显著。**长白山池北区（高铁）综合客运枢纽工程、长白山高铁站房工程、长白山高铁站配套设施工程（交通枢纽工程）、既有白河站迁建工程等启动建设。**二是市政设施项目全面推进。**池南区长白山讷殷古城4A级景区旅游基础设施提升项目加速推进；长白山池北区南部停车场、池北区松桦路大桥及道路工程、池北区5G基站等建设项目启动建设。**三是旅游交通配套服务设施项目有序开展。**池西区中央森林公园木栈道、长白山池南区全域旅游停车楼及停车场、长白山北国南山冰雪运动小镇基础设施配套项目二期工程等项目

建设全面启动。

（三）一批生态环境工程项目有力实施，践行“两山”理念 试验区建设更富有底蕴

聚焦生态长白山建设，加强环境保护与污染防治，重点围绕生态治理和垃圾处理等领域建设9个重点项目，累计投资4亿元。池北区垃圾分类产业园建设项目已进行收尾工作，池北区垃圾无害化项目正在土建施工，池西区小黄泥河生态整治及修复工程、池西区大黄泥河生态整治及修复工程、池西区森林保护与森林抚育（一期）等项目启动建设。

（四）一批民生项目扎实推进，为提升公共服务能力注入强劲动力

聚焦完善民生福祉，提升全区居民幸福感，重点围绕医疗服务、教育、公共服务等领域建设重点项目26个，累计投资8.5亿元。一是民生保障项目持续开展。长白山保护开发区中心医院重大疫情防控体系及救治能力提升工程建设项目、池北区第一小学校教学楼及附属设施建设项目、池西区黄泥河文化广场改造提升项目、池西区饮水安全及引水工程等项目顺利开展。二是保障安居项目全面推进。锦江花园四期（城中村）改造项目、池北区棚改配套工程山丹小区、民心家园六期市政及景观工程、常青小区三期项目、茗园世家项目、尚景旺居项目、中心商贸区（四期）项目、西参家园（城中村）改造项目、杉杉小区一期、二期等项目启动建设。

四、规划前期实施存在的主要问题

（一）完成规划目标压力较大

“十四五”前半程，全区进入结构调整与动力重塑的新阶段，受投资成本高、回报周期长等多重因素影响，文旅产业招商难度加大，投资者欲望不强，全区社会投资较为乏力，消费也处于较低水平；加之新冠疫情等因素影响，GDP 增速从 2021 年的 6%回落至 2022 年的-5.2%，经济下行压力持续加大。财政收入总量不高，2021 年、2022 年地方级财政收入增长率分别为 0.9%和-56.8%，呈大幅下降趋势，旅游产业对税收贡献率还很有限。多数中小企业生产经营相对困难，利润下降，部分行业发展前景不明朗，业主投资意愿有所减弱。

（二）产业抗风险能力较弱

“十四五”前半期，受外部环境影响较大，抗风险能力较低。旅游业态不丰富、产品体系不健全，“网红打卡”“走马观光”式旅游项目较多，体验感强、沉浸式旅游产品较为缺少，留不住游客进一步消费。四季均衡的旅游格局仍未形成，虽然冬季到长白山“不封山、只疯玩”的理念深入人心，但夏季仍是长白山旅游旺季，四季均衡发展尚未实现。

（三）重点项目支撑力度不够

2021 年、2022 年全区开工建设项目仅占“十四五”规划总项目数量的 53.98%，仅完成总投资的 4.26%，全区项目完成进度相对较慢，主要存在三方面问题。一是缺少大项目、新项目、好

项目支撑。由于项目谋划深度不够、前期工作不到位，项目包装质量较低，加之大的经济市场环境的影响，项目储备数量较少、特别是大项目、好项目更是凤毛麟角。**二是项目落地难、开工难。**项目用地、环保等各项前置硬性标准对于项目建设的制约性越来越大，项目前期投入较多，导致企业投资意愿降低。政府财力较为薄弱，难以落实项目的配套资金，导致一些项目资金出现缺口，影响了项目施工进度，使得项目推进工作举步维艰。**三是项目组织管理相对薄弱。**在项目研究、策划、包装等方面专业人才、团队较为缺乏，不能及时、准确了解国家投资动态及方向进行相应项目储备。

（四）民生事业短板仍然较多

由于各种经济因素与非经济因素相互影响，历史遗留问题与现实难点问题相互交织，事关人民群众切身利益的基础设施建设和社会保障、劳动就业、医疗卫生、住房、文化教育等民生事业的发展还不能满足人民群众日益增长的需求。供热、供电领域问题突出，取暖期冷热不均现象严重，用电旺季电力保障能力较弱。教师队伍年龄偏大，优秀年轻教师较为匮乏，人民群众对教学水平信心不足。医疗卫生人才资源短缺，重大疾病应急处置能力不强，与辖区百姓期望还有较大差距。

五、规划实施面临的环境和问题

（一）规划后期实施面临的发展环境

“十四五”后半期，外部环境依然复杂。从国际形势来看，

全球格局深度调整，地缘政治局势紧张，国际经贸治理体系规则和国际金融信用基础遭到破坏，全球供需循环受到严重干扰，供应链和国际贸易受阻，共建“一带一路”倡议受到多方围堵，外贸出口受到较大影响。同时，粮食、能源等大宗商品价格大幅波动，给我国经济恢复发展带来更大的不确定性。从国内发展环境来看，我国经济恢复道阻且长，经济总体仍处于疫情后的“疗伤阶段”，疫情的“疤痕效应”坚硬顽固，尚未消散，需求紧缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，消费复苏动能较弱，投资增长乏力，稳出口难度增大，结构性通胀压力加大，新动能接续不够，经济社会风险明显增多，保持经济平稳运行难度加大。

对长白山保护开发区而言，受国际国内发展环境以及后疫情经济惯性因素影响，消费低迷、大宗商品价格上涨，中小企业生存活力不足，招商引资难度大等这些问题短期内还不能有效扭转。虽然长白山未来经济社会运行仍面临较大压力，但仍要提振发展信心，抢抓“一主六双”高质量发展、长白山—白山一体化协同发展、践行“两山”理念试验区建设等历史机遇，着力稳增长、稳信心、稳预期，坚定不移推进旅游复苏，在转型升级中积聚新动能，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，全面完成“十四五”规划的各项目标和重大任务。

（二）规划《纲要》实施调整(修订)的建议

1. 关于指标调整的建议

对于前两年未达到预期或滞后于时序进度的地区生产总值（GDP）增长、地方财政收入增长、全区旅游总收入、全员劳动生产率、单位 GDP 能耗降低、研发经费投入增长等 6 项指标，建议不调整具体目标值。主要考虑：一是规划目标指标反映的是党和政府的承诺和公信力，中期调整容易影响市场预期，引起社会过度关注和炒作；二是不能简单地以 GDP 增速论英雄，需要集中精力把工作重点放在提高发展质量和效益上，为全面深化改革、破解发展难题留出空间，为转方式、调结构、增后劲创造宽松环境，增强振兴发展韧性和可持续性；三是在实施工作中，进一步强化长白山管委会相关部门和各经济区主体责任，持续加大攻坚力度，综合运用各种政策措施引导社会资源配置，千方百计实现最好结果，全力以赴达到规划目标。

2. 关于重点任务调整的建议

两年多来，规划《纲要》实施取得了一系列突出成效，新发展理念深入人心，高质量发展形成共识，改革创新不断深化，民生福祉持续增进，社会大局保持稳定，经济社会发展加快转向高质量发展轨道，各相关责任部门能够积极有效推动规划《纲要》中的各项重点任务，故不对重点任务进行调整。

3. 关于重大工程项目调整的建议

由于国家政策调整、市场形势变化、企业投资资金或投资主体未落实等多种因素影响，规划《纲要》中的部分工程项目未能

如期实施。为进一步提升工程项目整体质量，强化对规划目标和战略任务的支撑能力，将在重大工程项目清单中剔除“十四五”期间不具备开工建设条件的相关项目，同时滚动更新、补充纳入建设条件相对成熟的重大工程项目，动态完善规划《纲要》重大工程项目库信息。建议将长白山粉雪小镇项目调整为吉林省长白山池西区南山生态环境导向开发模式试点（EOD）项目，将省道松露线（S304）二道白河至露水河段公路建设工程、西景区天北线（S305）复线工程项目等2个项目建设期限调整至“十五五”时期。建议增加国道抚公线绕越线抚松镇至东岗镇段改扩建工程（长白山段）。调整后共有项目177个，总投资1027.93亿元。

（三）推进规划实施的对策建议

“十四五”后半期，深入推动落实长白山—白山一体化发展、建设践行“两山”理念试验区的决策部署，统筹发展和安全，凝心聚力、务实作为，扎实推进“十四五”规划各项目标和任务如期高质量完成。

1. 加强落实推进力度，努力完成主要目标指标

根据规划《纲要》主要目标指标进展情况，综合考虑宏观发展环境变化因素，按照统筹协调、分类施策、突出重点、聚焦难点原则，坚持咬定目标不放松，进一步加大工作力度，加快工作进度和节奏，力争到2025年确保完成10项约束性指标，调动各方面积极因素努力实现13项预期性指标。

2. 加快实施重点工程项目，支撑规划目标和战略任务落实

聚焦规划《纲要》提出的 177 个单体重点项目，压紧压实相关单位主体责任，建立完善组织实施机制和定期调度推进机制，全过程、动态化做好监测跟踪和服务保障，推动实现早落地、早建设、早见效，确保“十四五”期间取得实实在在成效。同步加快推进已纳入省“十四五”规划项目库中的项目，督促指导各部门滚动谋划、筛选和储备一批项目，全力争取更多建设项目纳入吉林省重大工程项目库，最大化用足用好国家各方面政策资金资源。

3. 筑牢生态屏障，打造绿色发展、和谐共生的生态文明引领区

坚定不移守护绿水青山，坚持生态优先，践行“两山理念”，全面加强生态资源环境保护，全力守护好一方生态净土。**加强生态资源保护。**加强森林生态脆弱和植被破坏区植被保护，全面提高森林植被质量。加强水源涵养地保护，开展“三江”源区等重要水源涵养林生态治理，融入全省万里绿水长廊建设。强化生物多样性保护，实施“安居工程”、水鸟同步调查等工作，保护中华秋沙鸭种群及其栖息环境。科学布控智能拍照设备，推进陆生野生动物救助站一体化建设。**着力改善生态环境质量。**打好污染防治攻坚战，加强秸秆综合利用，持续改善空气质量。落实生态保护红线监管制度，深入开展“绿盾 2023”专项行动。健全“河长制”“湖长制”“林长制”管理体系，实施生态环境提升工程，

巩固“山水林田湖草”生态保护修复成效。加快实施垃圾分类产业园、小流域治理项目建设，不断巩固生态保护成效。**提升生态环境治理能力。**加大生态环境治理基础能力建设，提升生态环境治理指挥、监管、预警、扑救和通信等专业能力。扎实推动中央、省级生态环保督察问题整改，健全责任体系，按时完成第二轮中央生态环保督察年度整改任务。扎实做好森林防火，加大督导检查巡护力度，建设森林火灾应急指挥及通讯系统、森林火灾应急能力建设项目，提高应急处置水平。

4. 夯实产业根基，建设业态丰富、体验多元的文旅融合目的地

坚持提质升级，做好“旅游+”深度融合文章，推动文旅产业转型升级，促进长白山旅游融合赋能。**实施“旅游+文化”融合发展工程。**依托深厚的历史、民俗与红色文化底蕴带动旅游发展，加快神庙遗址和老黑河遗址等重点项目建设，实现“望长白”系列文化节目首演。积极培育影视创意产业，开展影视文化参观体验等影视旅游，建设长白山影视文化城、长白山冰雪文化主题影视基地。开展“春雪季、开冰季、消夏季、红叶季、粉雪季”系列主题活动，鼓励多样化产品优惠和联动促销，集聚人气、活跃消费，推动“一山两江”“长白春雪”“森林汽车旅游”“山地户外运动”走向世界。**实施“旅游+冰雪”融合发展工程。**发挥长白山12度粉雪雪质优、雪期长的优势，整合高原冰雪训练基地、森林野雪公园等资源，形成冰雪运动支撑体系。规范温泉经

营，实施火山温泉部落二期，打造“冰雪+温泉”冬季旅游产品，提升游客对“长白山温泉”的赞誉度和满意度。推出“冬奥季·粉雪节、迎高铁·滑野雪”“长白山冰雪美食节”等特色活动和粉雪足球赛、林海雪地马拉松、冰雪汽车拉力赛等体育赛事，打造差异化、特色化、唯一性的 IP 赛事品牌。

实施“旅游+康养”融合发展工程。着力发展康体疗养、健康养老、运动养生，加快天沐桦树康养度假区项目建设，推进健康颐养社区、池西区月亮湾养生度假区、康复养老中心等养老机构建设，做好森林自行车赛、森林马拉松赛等精品赛事，举办足球篮球、滑冰滑雪、攀岩攀冰、自行车骑行等青少年体育活动，建设全民健康、生态宜居、全国一流的健康休闲养生目的地。

实施“旅游+生态”融合发展工程。立足长白山区域得天独厚的生态资源优势，以大连—沈阳—长白山铁路专列为载体，搭建生态观光陆路走廊。打造聚龙石林冰泉的生态休闲游、大戏台河的生态夜游等业态产品。加快推进长白山农产品加工孵化产业园等产业项目建设，联合开发矿泉水、人参、蓝莓、灵芝等特色生态产业，不断拓展产业发展空间，延长上下游产业链条。

实施“旅游+服务”融合发展工程。坚持提质升级，抓好“吃住行游购娱”全链条服务，实现“旅短游长”。组建“长白山旅游商品产业协会”，举办“长白山礼物”大赛，丰富名录库，新增 10 家旅游商品店落地。推进“长白山人参”“长白山灵芝孢子粉”品牌建设，通过文创赋能，提升产品附加值。建设夜经济载体改造提升工程，营造高品质夜间营商消费环

境。

5. 促进区域融合，构筑优势互补、集聚发展的一体化联动先行区

坚定不移促进区域融合，实现品牌共用、资源共享、成果共享，集聚发展动能。**构建“两山”一体化发展新模式。**以“抚长长”一体化为先导，布局产业转移集中承接地，合作共建园区和公共服务平台，不断提升产业承接能力。加强产业联动集聚区建设，积极承接东部区域产业转移，打造“飞地经济”集聚区。结合《“一山两江”文旅产业高质量发展总体策划及三年行动方案》，定位北部生态经济区的文旅产业发展方向，组建专班推动实施。加强区域协调联动，共同推进大长白山流域综合治理、特色产业发展、新型城镇化建设，推进毗邻地区班线公交化，支持定制客运发展，形成生产生活生态相协调的新格局。**加快城乡一体化发展。**推进新型城镇化与乡村振兴有机融合，立足辖区内各行政村都是城中村的特点，以提高乡村发展质量和提升城镇竞争力为核心，推动城镇扩容提质，加快城中村改造力度，研究征收新方式、新模式。实施棚改续建项目，推进棚户区未完成区域进行征收置换相关工作。统筹建设新型居住社区，增加旅游服务功能，促进农民就地就近安居和转移就业。加快建设覆盖城乡的公路、电力、供水、供热、信息、物流、垃圾和污水收集处理等城乡一体化基础设施。巩固提升城镇和农村低保一体化改革等先行先试改革成果，完善统一的城乡居民基本医疗保险和基本养老保险等制度，

推动城乡公共服务一体化。**强化交通一体化建设。**主动迎接高铁时代，积极配合推进沈白高铁项目建设，确保 2025 年沈白高铁顺利开通。保障核心城市至长白山航线，积极推动长春—长白山空中巴士开通。加快推进长白山机场扩建工程转场运营。完善高速公路网络，配合推进抚松至长白高速公路项目建设。以国省道改造为重点，完善干线公路网络，推进沿边开放开发旅游大通道（G331）等国省干线建设。谋划建设环长白山森林火车线路和松花江旅游航道，重点开通“森林全景火车—松花江游船—观光巴士”旅游路线，组成多样化、全景观的旅游公共交通系统。

6. 深化改革创新，培育活力迸发、动能强劲的提质发展试验区

以改革开放为动力，以创新驱动为引领，加速培育经济高质量发展内生新动能。**优化营商环境。**深化“放管服”改革，加大政务公开力度，解决 12345 热线信号壁垒问题。厘清财权事权，推进区级财政体制改革，全面实施预算绩效管理，坚决防范化解政府债务风险。推行开办企业智能审批系统上线运行，实现企业开办全免费。落实降本减负、金融支持、援企稳岗等政策，缓解市场主体资金压力。规范重大行政决策程序，切实提高依法治区水平。**着力强化科技引领。**持续确立企业创新主体的地位，加快发展长白山旅游股份有限公司、吉林省池南翠林矿泉水有限公司等一批创新骨干企业，打造一批拥有核心技术、自主品牌和较强竞争力的科技型企业。围绕特色资源产品加工、生态资源产品安

全与标准化生产、智能灌装和溯源质量检测等高新技术领域，研发生产蓝莓、山核桃、五味子、山葡萄、东北猕猴桃等特色健康饮品，强化水资源产业链延伸。**持续深化国企改革。**坚定不移推动国资国企改革，创新国有企业市场化运营，引入社会优质资源、构建市场化运行机制，促进国有资本与社会资本融合发展，做大做强长白山开发建设（集团）有限公司等域内国有企业。完善国有经济布局优化和结构调整，不断加强国有资本投资运营能力，提高核心竞争力。加强现代化治理，转变管理体制和经营机制，坚持市场化运营，树立金字招牌。建设一流企业，发挥国有经济战略支撑作用。

7. 扩大开放融合，形成辐射带动、合作共赢的经济增长样板区

加快开放合作，持续增强开放型经济新优势，为长白山发展注入强劲动能。**精准推进招商引资。**依托三大生态经济区优质资源，围绕文化娱乐、避暑休闲、生态康养、冰雪运动等特色产业，赴京津冀、长三角、珠三角、成渝等地区招商引资，对接和引进战略投资者特别是头部企业和总部公司。优化招商引资运行机制，探索全员招商，形成万众一心招商、引商的浓厚氛围。盘活存量资产，做好中弘、长白山书院、北八坊商业街等项目的“二次招商”工作。**不断丰富合作成果。**对接省总工会，建设全省劳模疗养和干部休假基地。与国内知名医院建立合作关系，拓展“医养结合”养老服务模式，打造全国一流康养小镇。抢抓创建中国

（长白山脉—阿尔泰山脉）冰雪经济高质量发展试验区重大战略机遇，促进冰雪经济提质增效。加强与高校交流，开展实习实训、科学研究、定向培养工作。超前筹划国际自然保护地网络年会，高规格举办长白山国际生态论坛、世界旅游名镇（T20）长白山峰会、中国长白山健康论坛等活动，筹划申办“联合国教科文组织世界生物圈大会”，持续扩大名山、名镇的国际知名度和影响力。

8. 增进民生福祉，建设社会安定、人民幸福的和美生活示范区

聚焦群众关心的热点难点问题，加大民生保障领域投入，不断提升辖区群众幸福感、获得感。**推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**坚决守住“两不愁三保障”和饮水安全底线，抓好防返贫监测和帮扶。实施好梅花鹿养殖、肉牛养殖、温室大棚等产业项目，推进乡村振兴，提升农村发展水平，发展休闲游、乡村游，兴建特色民宿、农家院，拓展全域旅游载体。持续改善农村人居环境，推进村庄清洁行动。加快城镇化改造，完善市政基础设施建设，提高城市精细化管理水平。努力消除城中村，彻底解决“小微乱差”等城镇化难题。深入推动环境治理，加快回迁安置，系统解决供水、供热问题，推行生活垃圾分类和减量化、资源化。**大力发展社会事业。**扎实推进医保领域改革，建立多层次医疗保障制度体系。开展“国家医保信息平台”上线地区实卡实测，争取实现异地门诊费用跨省直接结算开通率 100%。健全完

善社会救助体系，发展社区嵌入式养老服务。开展精准扩面，力争实现基本养老保险参保率 95%。池北区试点开办“为民食堂”，为老年人、残疾人等免费开放。加快池北一小异地新建等项目建设，继续实施“特岗计划”、域外教师选聘，充实教师队伍。实施“科技长白山工程”，积极向上争取科研经费，加快科技成果转化。强化区域招生一体化管理，解决义务教育阶段生源外流问题。全力推动三甲医院建设，提高诊疗能力和服务水平。深入开展“优质服务基层行”，保障基本公共卫生服务。完善殡葬管理，争取殡仪馆和陵园项目落地实施。积极实施文化惠民工程，举办第二届全民健身运动大会。**提升社会治理水平。**全面落实“人物同防”“四方责任”，加大预警监测和排查力度。强化重大疫情防控能力建设，完善疫情防控预警、指挥机制，提升核酸检测能力，加强重点部位人员管控和联防联控。防范化解重大安全风险，着力提升应急管理能力，统筹加强自然灾害防治，坚决遏制重特大安全事故发生。健全完善预警响应机制，强化应急值守，做好应急物资储备管理，提升应急救援能力。加大违法犯罪打击力度，深化重点行业领域治理，不断巩固常态化扫黑除恶专项斗争和反电信诈骗成效。坚持依法治区，践行新时代“枫桥经验”，积极开展“逢三说事”。实施信访积案清仓攻坚，加大农民工权益保障力度，做好退役军人服务保障，巩固边境安全，维护经济社会稳定。